

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 மறுப்பு அபிப்பிராயம்

அரசு சேவைகள் சேமலாப நிதியத்தின் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதி செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று மற்றும் பொருண்மையான கணக்கீட்டு கொள்கைகளிற்குரிய தகவல்களும் உள்ளிட்ட நிதிக்கூற்றுக்களிற்கு உரிய குறிப்புக்களுடன் கூடிய 2025 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள், இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் சட்டம் மற்றும் 1942 இன் 18 இலக்க அரசு சேவைகள் சேமலாப நிதிய கட்டளைகள் சட்டத்தின் (621 அதிகாரத்தின்) 24(1) பிரிவின் ஏற்பாடுகளின் பிரகாரம் எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்பட வேண்டுமென நான் கருதும் எனது கருத்துரைகள் மற்றும் அவதானிப்புக்கள் இந்த அறிக்கையில் காணப்படுகின்றன.

நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக நான் அபிப்பிராயம் ஒன்றை தெரிவிக்கவில்லை. இந்த அறிக்கையின் மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்காக அடிப்படையொன்றை வழங்க போதியளவான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வு சான்றுகளை பெற்றுக் கொள்ள என்னால் முடியவில்லை.

1.2 மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 1.5 ஆம் பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடங்களின் அடிப்படையில் நிலைமைக் கூற்றில், உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்றில், காசுப் பாய்ச்சல் கூற்றில் உள்ளடக்கப்பட்ட பொருண்மையான விடயங்களின் மூலம் உறுதிப்படுத்துவதற்கோ அல்லது சான்றுறுதிப்படுத்தவோ எனக்கு முடியாதுள்ளது.

இதன் காரணமாக, நிலைமைக் கூற்று, நிதி செயலாற்றல் கூற்று, உரிமை மூலதனத்தில் மாற்றங்கள் கூற்று மற்றும் காசுப் பாய்ச்சல் கூற்று ஆகியவற்றில் தெரிவிக்கப்பட்ட அல்லது தெரிவிக்கப்படாத தொகைகள் அல்லது கொடுக்கல் வாங்கல்களில் ஏதேனும் சரிசெய்தல்கள் செய்யப்பட வேண்டுமா என்பதை என்னால் தீர்மானிக்க முடியாதுள்ளது.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தினதும் அவ் ஆளுகைக்கு உட்பட்ட தரப்பினர்களினதும் பொறுப்புக்கள்

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை இலங்கை பொதுத்துறைக் கணக்கீட்டு நியமங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து சரியாகவும் நியாயமாகவும் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிக்கும் போது, நிதியத்தின் தொடர்ந்தியங்கும் இயலுமையை தீர்மானித்தல் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாக இருப்பதுடன் முகாமைத்துவமானது நிதியத்தை கலைப்பதற்கு கருதினால் அல்லது வேறு மாற்று வழி இல்லாவிட்டால் செயற்பாடுகளினை இடைநிறுத்த நடவடிக்கை எடுத்தால் தவிர தொடர்ந்தியங்கும் கணக்கீட்டு எண்ணக்கரு அடிப்படையினை பயன்படுத்துதல் மற்றும் மன்றம் தொடர்ந்தியங்குவதற்கு உரிய விடயங்களை வெளிப்படுத்துவதும் முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பொன்றாகும்.

நிதியத்தின் நிதி அறிக்கையிடல் செயன்முறை தொடர்பான பொறுப்பு, அவ் ஆளுகைக்குட்பட்ட தரப்பினர்களினால் ஏற்கப்படும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) ஆம் உப பிரிவின் பிரகாரம் மன்றத்தின் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கக்கூடியவாறு அதன் அனைத்து வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பான புத்தகங்கள் மற்றும் பதிவேடுகளை முறையாக பேணுதல் வேண்டும்.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான கணக்காய்வு தொடர்பில் கணக்காய்வாளரின் பொறுப்புக்கள்

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க நிதியத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் கணக்காய்வு செய்து, ஒரு கணக்காய்வு அறிக்கையை வழங்குவது எனது பொறுப்பாகும். எனினும், மறுப்பு அபிப்பிராயத்திற்கான பந்தியில் காட்டப்பட்டுள்ள விடங்களின் முக்கியத்துவம் காரணமாக இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்காக அடிப்படையொன்றை வழங்க போதியளவான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வு சான்றுகளை பெற்றுக் கொள்ள என்னால் முடியவில்லை.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரித்தலுடன் தொடர்புடைய கணக்காய்வு அவதானிப்புகள்

1.5.1 இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியமங்களுடன் இணங்காமை

உரிய நியமங்களுடனான தொடர்புடன் இணங்காமை	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
இலங்கை பொதுத்துறை கணக்கீட்டு நியம இலக்கம் 01 இன் 7 ஆம் பந்தியின் பிரகாரம் நிதியத்தால் அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்குகள் வைக்க வேண்டிய போதிலும் திறைசேரி பிணைமுறிகளுக்காக மீளாய்வாண்டிற்குரியதாக உழைக்கப்பட்டிருந்த வட்டி வருமானம் அட்டுறு அடிப்படையில் இனங்கண்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டிருக்கவில்லை.	திறைசேரி பிணைமுறிகளுக்கான வட்டி காசு அடிப்படையில் இனங்காணப்பட்டுள்ளது.	நியமத்தின் பிரகாரம் திறைசேரி பிணைமுறிகளுக்காக உழைக்கப்பட்டிருந்த போதும் அறிக்கையிடல் திகதியில் கிடைக்காத வட்டி வருமானம் அட்டுறு அடிப்படையில் கணக்கீடு செய்யப்பட்டு பெறவேண்டிய வருமானமாக இனங்கண்டு கணக்கீடு செய்யப்படல் வேண்டும்.

1.5.2 கணக்கீட்டுக் குறைபாடுகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புகள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
மீள் கொள்வனவு செய்யும் இணக்கப்பாட்டின் கீழ் (Repurchase Agreement - REPO) கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட முதலீடுகளுக்காக மீளாவாண்டிற்கான வட்டி வருமானம் மற்றும் பெறவேண்டிய வட்டி வருமானம் ஆகியவை ரூபா 1,420,181 இனால் அதிகரித்து கணிப்பிடப்பட்டு கணக்கீடு செய்யப்பட்டதன் காரணமாக ஆண்டிற்கான வட்டி வருமானம் அதே அளவு அதிகரித்து காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.	2026 இன் கணக்குகள் தயாரிக்கும் போது சரிசெய்யப்படும் எனக் குறிப்பிடுகின்றோம்.	முதலீடுகளுக்காக வட்டி வருமானம் உடன்படிக்கை நிபந்தனையின் பிரகாரம் சரியாகக் கணிப்பிடப்பட்டு நிதிக்கூற்றுக்கள் தயாரிப்பதற்கு முன் தேவையான சீராக்கங்கள் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

1.5.3 கணக்காய்விற்கான எழுத்து மூல சான்றுகள் இன்மை

விடயம்	தொகை ரூபா மில்லிய ன்	சமர்ப்பிக்கப்பட ாத கணக்காய்வுச் சான்றுகள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) ஒவ்வொரு பங்களிப்பாளர் மற்றும் நிறுவனங்களைக் காண்பிக்கின்ற பிரகாரம் விரிவான தனிப்பட்ட பட்டோலைகள் சமர்ப்பிக்கப்படாதிருந்தமையால் நிதிக் கூற்றுக்களில் காண்பிக்கப்பட்ட அரசாங்கத்தின் பங்களிப்புப் பணக் கணக்கின் சரியான தன்மையை உறுதிப்படுத்திக் கொள்வதற்கு முடியாதிருந்தது.	227.6	தனிப்பட்ட மீதிகளின் பட்டோலை	2025 ஆம் ஆண்டின் ஆரம்பத்தின் போது அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட புதிய திட்ட முறைமையின் பிரகாரம் அதன் பின்னர் எதிர்காலத்தில் இந்த மீதிகள் ஒவ்வொரு நிறுவனத்தின் பிரகாரமும் உத்தியோகத்தர்களின் பிரகாரமும் இனங்காண முடியுமாக இருந்ததுடன் முன்பிருந்து கொண்டு வரப்படுகின்ற இந்த மீதிகள் உத்தியோகத்தர்களுக்கு செலுத்தப்படுவதுடன் குறைந்து செல்லும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.	கணக்கு மீதிகளின் சரியான தன்மை மற்றும் பூரணமான தன்மையை உறுதிப்படுத்தக் கூடிய விதத்தில் விரிவான தனிப்பட்ட மீதிகளின் பட்டோலைகள் தயாரித்து பேணிச் செல்லப்படல் வேண்டும்.
(ஆ) ஒவ்வொரு பங்களிப்பாளரின் பிரகாரம் ஒதுக்கப்பட முடியுமான பிரகாரம் தனிப்பட்ட மீதிகளின் பட்டோலை சமர்ப்பிக்கப் படாமையினால் கட்டாய பங்களிப்பு பணக் கணக்கின் மீதி மற்றும் அரசாங்கத்தின் பங்களிப்புப் பணக் கணக்கின் மீதிகளின் சரியான தன்மையை உறுதிப்படுத்துவதற்கு முடியாதிருந்தது.	43,087.5 66,095.1	தனிப்பட்ட மீதிகளின் பட்டோலை	2025 ஆம் ஆண்டின் ஆரம்பத்தின் போது அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட புதிய திட்ட முறைமையின் பிரகாரம் அதன் பின்னர் எதிர்காலத்தில் இந்த மீதிகள் ஒவ்வொரு நிறுவனத்தின் பிரகாரமும் உத்தியோகத்தர்களின் பிரகாரமும் இனங்காண முடியுமாக இருந்ததுடன் முன்பிருந்து கொண்டு வரப்படுகின்ற இந்த மீதிகள் உத்தியோகத்தர்களுக்கு செலுத்தப்படுவதுடன் குறைந்து செல்லும் என எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.	கட்டாய பங்களிப்புப் பணம் அரசாங்கத்தின் பங்களிப்புப் பணக் கணக்கு மீதிகளின் சரியான தன்மை மற்றும் பூரணமான தன்மையை உறுதிப்படுத்தக் கூடிய விதத்தில் விரிவான தனிப்பட்ட மீதிகளின் பட்டோலைகள் தயாரித்து பேணிச் செல்லப்படல் வேண்டும்.
(இ) சுய பங்களிப்புக் கணக்கின் மீதி தொடர்பாக உரித்து பெறுபவர்களின் தகவல்களுடன் பட்டோலை கணக்காய்விற்கு	67.0	உரித்து பெறுபவர்களின் தகவல்களுடன் பட்டோலை	2025 ஆம் ஆண்டின் ஆரம்பத்தின் போது அறிமுகப்படுத்தப்பட்ட புதிய திட்ட முறைமையின் பிரகாரம் அதன் பின்னர் எதிர்காலத்தில் இந்த	சுய பங்களிப்புக் கணக்கின் மீதியின் சரியான தன்மை மற்றும் பூரணமான தன்மையை உறுதிப்படுத்தக் கூடிய விதத்தில்

சமர்ப்பிக்கப்படாமை
யால் அந்த
மீதிகளின் சரியான
தன்மையை
உறுதிப்படுத்துவதற்
கு முடியாதிருந்தது.

மீதிகள் ஒவ்வொரு உரித்து
நிறுவனத்தின் பெறுபவர்களின்
பிரகாரமும் தகவல்களை
உத்தியோகத்தர்களின் உள்ளடக்கிய
பிரகாரமும் இனங்காண விரிவான
முடியுமாக இருந்ததுடன் பட்டோலைகள்
முன்பிருந்து கொண்டு தயாரித்து பேணிச்
வரப்படுகின்ற இந்த செல்லல் மற்றும்
மீதிகள் கணக்காய்விற்குச்
உத்தியோகத்தர்களுக் சமாப்பித்தல்
கு செலுத்தப்படுவதுடன் வேண்டும்.
குறைந்து செல்லும் என
எதிர்பார்க்கப்படுகின்றது.

(ஈ)	1989 ஆம் ஆண்டில் இருந்து முன்கொண்டு வரப்படுகின்ற ரூபா 5.6 மில்லியன் ஆன சீராக்கல் கணக்கின் மீதி தொடர்பான காலப் பகுப்பாய்வு (Age Analysis) கணக்காய்விற்குச் சமர்ப்பிக்கப்பட வில்லை.	5.6	காலப் பகுப்பாய்வு	காலப் பகுப்பாய்வு ஒன்றை மேற்கொள்வதற்கு முடியாதுள்ளது.	முன்கொண்டு வரப்படுகின்ற சீராக்கல் கணக்கின் மீதி நிறுவன மட்டத்தில் மற்றும் அவற்றின் கால வீச்சின் பிரகாரம் இனங்காணக்கூடிய வகையில் கணக்கு அறிக்கைகளை பேணிச் செல்ல வேண்டியிருந்ததுடன் காலப் பகுப்பாய்வு தயாரித்து சமர்ப்பிப்பதற்கும், நீண்ட காலமாக தீர்த்து வைக்கப்படாத மீதிகளை விரைவாகத் தீர்த்து வைப்பதற்கும் நடவடிக்கை எடுத்தல் வேண்டும்.
-----	---	-----	-------------------	---	--

1.6 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்கள் மற்றும் முகாமைத்துவ தீர்மானங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் அன தொடர்பு	இணங்காமைகள்	முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை	பரிந்துரை
1942 இன் அரசாங்க சேவை சேமலாப நிதிய சட்டத்தின் 25 ஆம் பிரிவு	ஒவ்வொரு நிதியாண்டு முடிவடைந்த பின்னர் ஓய்வூதிய பணிப்பாளரால் அந்த திகதியின் போது நிதியத்தின் தமது பெயரில் செலவு வைக்கப்பட்ட மொத்த தொகையின் அளவு ஒவ்வொரு பங்களிப்பாளருக்கும்	பதிலளிக்கப்படவில்லை	சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க ஒவ்வொரு பங்களிப்பாளரினதும் கணக்கு மீதிகளை சரியாக இனங்கண்டு வருடாந்தம் அறிவிக்கக்கூடிய பிரகாரம் பொருத்தமான

அறிவிக்க வேண்டியிருந்த
போதிலும் அந்த
தேவையை
நிறைவேற்றுவதற்கான
திட்டமுறைமையொன்று
தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்
லை.

தகவல்
முறைமையொன்று
மற்றும்
திட்டமுறைமையொ
ன்று தயாரித்து
அமுல்படுத்தப்படல்
வேண்டும்.

2. நிதி மீளாய்வு

2.1 நிதி விளைவுகள்

மீளாய்வாண்டின் நிதி விளைவுகள் ரூபா 12,576.55 மில்லியன் மிகையாக இருந்ததுடன் அதற்கு நேரொத்த முன்னைய ஆண்டின் மிகை ரூபா 13,278.43 மில்லியன் ஆகும். அதன் பிரகாரம் நிதி விளைவுகள் குறைவடைவதற்கு முதலீட்டு அடிப்படையிலான வட்டி வருமானம் ரூபா 701.88 மில்லியனால் குறைவடைந்தமை பிரதான காரணமாக இருந்தது.

3. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

3.1 முகாமைத்துவ செயற்திறனின்மைகள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்

கூட்டுமொத்தமாக 12,576,550,809 ஆன வட்டி வருமானத்தை பங்களிப்பாளர்களுக்கு இடையே பகிர்ந்தளிப்பதற்காக ஆரம்ப மாதத்தில் ஒதுக்கீட்டுப் பெறுமதியில் சராசரிப் பெறுமதியை அடிப்படையாகக் கொண்டு விகிதாசாரம் தீர்மானிக்கப்பட்டதுடன் அந்த முறைமை மூலம் உழைக்கப்பட்ட மொத்த வட்டி வருமானம் பங்களிப்பாளர்களுக்கிடையே முழுமையாக பகிர்ந்து செல்கின்றமை உறுதிப்படுத்தப்படாதிருந்தமை அவதானிக்கப்பட்டது. மீளாய்வாண்டின் போது ரூபா 3,679,090,761 ஆன வட்டி வருமானம் பங்களிப்பாளர்களுக்கு இடையே பகிர்ந்தளிக்காமல் பொது ஒதுக்கத்திற்கு மாற்றப்பட்டிருந்தது.

முகாமைத்துவத்தின் கருத்துரை

பதிலளிக்கப்படவில்லை

பரிந்துரை

நிதியத்தின் மூலம் உழைக்கப்படுகின்ற மொத்த வட்டி வருமானம் பங்களிப்பாளர்களுக்கு இடையே நியாயமாக, வெளிப்படையாக இருக்க வேண்டியதுடன் முழுமையாக பகிர்ந்தளித்தலை உறுதிப்படுத்தும் வகையில் அங்கீகரிக்கப்பட்ட முறையான திட்டமொன்றை அறிமுகப்படுத்தி அமுல்படுத்துதல் வேண்டும்.