

தலைப்பு 327 – காணி பயன்பாட்டு கொள்கைத் திட்டமிடல் திணைக்களம்

1. நிதிக்கூற்றுக்கள்

1.1 அபிப்பிராயம்

தலைப்பு 327 - காணி பயன்பாட்டு கொள்கைத் திட்டமிடல் திணைக்களத்தின் 2025 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று, அத்திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் கூற்றுடன் கூடிய 2025 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கு இணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(1) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் மனிதவலு மற்றும் வேலைவாய்ப்பு திணைக்களத்தின் இந்நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது கருத்துரைகளும் அவதானிப்புகளும் உள்ளடக்கப்பட்ட பொழிப்பு அறிக்கை 2026 மே 13 ஆந் திகதி கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வழங்கப்பட்டது. கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(2) ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் திணைக்களத்திற்குரிய வருடாந்த விரிவான முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கை 2026 யூன் 30 ஆந் திகதி கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வழங்கப்பட்டது. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் இந்த அறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்படுகின்றது.

2025 திசெம்பர் 31 ஆந் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான காணி பயன்பாட்டு கொள்கைத் திட்டமிடல் திணைக்களத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில், நிதி நிலைமை, நிதிச் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல், நிதிக்கூற்றுக்களுக்கான குறிப்பு 1 இல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பதற்கான அடிப்படைக்கு இணங்க அனைத்து பொருண்மையானவை தொடர்பிலும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 விடயமொன்றை வலியுறுத்தல் - நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பதற்கான அடிப்படை

இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கும் அடிப்படையை விபரிக்கும் நிதிக்கூற்றுக்களுக்குரிய குறிப்பு 1 தொடர்பில் கவனம் செலுத்துமாறு கோருகின்றேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் அரசின் நிதிப்பிரமாணம் 150 மற்றும் 151 மற்றும் 2025 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதிய அரசு கணக்குகள் வழிகாட்டி இலக்கம் 02/2025 இன் பிரகாரம் காணி பயன்பாட்டு கொள்கைத் திட்டமிடல் திணைக்களத்தினதும் பொதுத் திறைசேரியினதும் பாராளுமன்றத்தினதும் தேவைப்பாட்டுக்காக தயாரிக்கப்பட்டுள்ளது. அதனால், இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் வேறு நோக்கங்களுக்கு பொருத்தமற்றதாக இருக்கக்கூடும். எனது அறிக்கை காணி பயன்பாட்டு கொள்கைத் திட்டமிடல் திணைக்களத்தினதும் பொதுத் திறைசேரியினதும் பாராளுமன்றத்தினதும் பயன்பாட்டினை மாத்திரம் நோக்கமாக கொண்டுள்ளது. இந்த விடயம் தொடர்பில் எனது அபிப்பிராயத்தில் எந்த மாற்றமும் ஏற்படாது.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும், கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் பொறுப்பு

அரசின் நிதிப்பிரமாணம் 150 மற்றும் 151 மற்றும் 2025 திசெம்பர் 17 ஆந் திகதிய அரசு கணக்குகள் வழிகாட்டி இலக்கம் 02/2025 இன் பிரகாரம் அனைத்து பொருண்மையானவை தொடர்பிலும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று அற்ற நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) பிரிவின் பிரகாரம் திணைக்களத்தினால் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் தனது வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பாக உரிய வகையில் புத்தகங்கள் மற்றும் அறிக்கைகளை பேணிச் செல்லல் வேண்டும்.

தேசிய கணக்காய்வுச் அதிகாரச்சட்டத்தின் 38(1)(இ) உப பிரிவின் பிரகாரம் திணைக்களத்தின் நிதிக் கட்டுப்பாட்டிற்காக ஆக்கபூர்வமான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையொன்று தயாரிக்கப்பட்டு பேணிச் செல்லப்படுவதனை கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் சான்றுறுதிப்படுத்த வேண்டியதுடன் அம்முறைமையின் செயற்திறன் தொடர்பாக காலத்திற்கு காலம் மீளாய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டு அதற்கமைய அம்முறைமையை செயற்திறனாக மேற்கொள்வதற்கு தேவையான மாற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பாக கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றை பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும் இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்களின் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடி அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்கக்கூடியதாக இருப்பதுடன் இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் எடுக்கப்படும் பொருளாதார தீர்மானங்கள் மீதான தாக்கத்தின் அடிப்படையில் தங்கியிருக்கும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் பகுதியொன்றாக என்னால் கணக்காய்வின் போது துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறைசார் பின்னணியுடன் செயற்படுத்தப்பட்டது. என்னால் மேலும்,

- வெளியிடப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கு அடிப்படையொன்றை வழங்கும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று உருவாகும் ஆபத்தினை இனங்காணுதல் மற்றும் மதிப்பீட்டு செய்தல் என்பவற்றிற்காக சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடப்பட்டு செயற்படுத்தப்பட்டன. தவறுதலாக காண்பிப்பதன் காரணமாக இடம்பெறும் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கத்தினை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன் தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல், தவறாக காண்பித்தல் அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் போன்ற காரணங்களால் ஆகும்.
- உள்ளக கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமானதன்மை தொடர்பாக அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிக்கும் எண்ணத்தில் அல்லாமல் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு உள்ளகக் கட்டுப்பாடு தொடர்பாக தெளிவொன்று பெற்றுக் கொள்ளப்பட்டது.

- வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமான மற்றும் நியாயமான வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாக மதிப்பீடு செய்தல்.
- நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்கான கொடுக்கல் வாங்கல்கள் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாகவும் வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதி கூற்றுக்களின் ஒட்டுமொத்த சமர்ப்பித்தலும் மதிப்பீடு செய்யப்பட்டது.

எனது கணக்காய்வில் இனங்காணப்பட்ட முக்கியமான கணக்காய்வு கண்டுபிடிப்புக்கள் பிரதான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு பலவீனங்கள் மற்றும் ஏனைய விடயங்கள் தொடர்பாக கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு தெரியப்படுத்தியுள்ளேன்.

2. ஏனைய சட்டத் தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 6(1)(ஈ) பிரிவின் பிரகாரம் பின்வரும் விடயங்களை நான் தெரிவித்துக்கொள்கின்றேன்.

- (அ) நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களுடன் நேரொத்ததாக உள்ளது எனவும்,
- (ஆ) முன்னைய ஆண்டிற்குரிய நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக என்னால் வழங்கப்பட்ட பரிந்துரைகள் அமுல்படுத்தப்பட்டிருந்தது.

3. நிதி மீளாய்வு

3.1 செலவின முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
2026 ஆம் ஆண்டு ஜனவரி மற்றும் பெப்ரவரி மாதங்களில் காணி பயன்பாட்டுக் கொள்கை திட்டமிடல் திணைக்களத்தின் கொடுப்பனவுப் உறுதிச்சீட்டுகளைச் பரிசோதித்தபோது, 2025 ஆம் ஆண்டிற்குரிய ரூபா 369,442 மொத்த செலவினங்கள் 2026 ஆம் ஆண்டின் ஒதுக்கீட்டிலிருந்து செலவிடப்பட்டிருந்தது. எனினும், அச்செலவினங்கள் 2025 ஆம் ஆண்டின் நிதிக்கூற்றுக்களில் பொறுப்புக்களாக இணங்காட்டப்பட்டிருக்கவில்லை. இதனால் நிதிக்கூற்றுக்களில் ரூபா 369,442 க்கான பொறுப்புக்கள் குறைவாகக் இணங்காட்டப்பட்டிருந்தன.	இணங்காட்டப்படாமல் உள்ள பொறுப்புக்களை உள்ளடக்குவதன் மூலம் பொறுப்புக்களின் பதிவேடு திருத்தப்பட்டது	பொறுப்புக்கள் சரியாக வெளிப்படுத்தப்படல் வேண்டும்

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 தொலைநோக்கு மற்றும் செயற்பணி

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) வரையறுக்கப்பட்ட நில வளத்தை முறையாக முகாமைத்துவம் செய்வதன் ஊடாக நாட்டின் நிலைபேறான காணிப் பயன்பாட்டை நிறுவும் நோக்கத்திற்காக, தேவையான காணிப் பயன்பாட்டுச் சட்டம் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	விவசாயம், கால்நடை, ம் மற்றும் நீர்ப்பாசன அமைச்சின் செயலாளரால், சட்டம் தயாரிப்பதற்காக அது தொடர்பான கொள்கைப் பத்திரம் இலக்கம் 5/1/From /Lupp Act மற்றும் 2025.02.11 திகதிய கடிதம் மூலம் சட்ட வரைகுருக்கு அனுப்பி வைக்கப்பட்டுள்ளது.	காணிப் பயன்பாட்டுச் சட்டத்திற்கான அங்கீகாரம் பெற்றுக்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

4.2 சொத்து முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
பயிர்ச்செய்கை திட்டத்தின் கீழ் 2025 ஆம் ஆண்டில் பெறப்பட்ட பொருட்கள், இருப்புப் பதிவேட்டில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதுடன், அது தொடர்பாக 2026 பிப்ரவரி 12 ஆம் திகதி மேற்கொள்ளப்பட்ட பௌதீகப் பரிசோதனைக்கு அமைய, 50 பவர் பேங்குகள் (Power Bank), 49 பென் டிரைவ்கள் (Pen Drive), 6 நீர்புகா மேற்சட்டை (Rain coat), 9 முதுகுப்பைகள் (Back Pack), 12 அசஸ் மடிக்கணினிகள் (Laptop Asus) மற்றும் காணிப் பயன்பாட்டுத் தரவு மற்றும் வரைபடத் தொகுப்புப் புத்தகங்கள் 6 ஆகியவற்றின் பற்றாக்குறை காணப்பட்டது.	வழங்கல் ஆணைகளுக்கு ஏற்ப இருப்புப் பதிவேடு திருத்தப்படுவதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட்டது.	பொருட்கள் பெறப்பட்டமை மற்றும் வழங்கப்பட்டமை என்பன இருப்புப் பதிவேட்டில் சரியாக பதிவுகள் உள்ளடக்கப்பட வேண்டும்.

4.3 முகாமைத்துவ பலவீனங்கள்

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) 2024 நவம்பர் மாதத்தில், காணிப் பயன்பாட்டுத் தரவு மற்றும் வரைபடத் தொகுப்புப் புத்தகங்கள் ஒவ்வொன்றும் ரூபா 1,732 வீதம் 600 பிரதிகள் அச்சிடுவதற்காக ரூபா 1,038,978 தொகை செலவிடப்பட்டிருந்தது. 2024 ஆம் ஆண்டிலிருந்து கணக்காய்வுத் திகதி வரை, அதாவது 2026 பெப்ரவரி 12 வரை, காணிப் பயன்பாட்டுத் தரவு	காணிப் பயன்பாட்டுத் தரவு மற்றும் வரைபடத் தொகுப்பினை அச்சிடுவதன் பிரதான நோக்கம், பல்வேறு அரசாங்க நிறுவனங்கள் மற்றும் குறித்த விடயம் தொடர்பாகக் கல்விசார் நடவடிக்கைகளில் ஈடுபடும் தரப்பினருக்குத் தேவையான	தேவைக்கேற்ப மதிப்பீடுகளைத் தயாரித்து, அதற்காகச் செலவுகள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

மற்றும் வரைபடத் தொகுப்புப் புத்தகங்களின் 516 பிரதிகள் களஞ்சியசாலையில் எஞ்சியிருந்தன. பிரதியொன்று ரூபா 1,732 செலவில் அச்சிடப்பட்ட இப்புத்தகம், இலவசமாக வழங்கப்பட்ட புத்தகங்களைத் தவிர்த்து, 15 மாதங்களில் 15 பிரதிகள் மாத்திரமே விற்கப்பட்டிருந்ததுடன், தேவைக்கு அதிகமாகப் புத்தகங்கள் அச்சிடப்பட்டிருந்தன.

தகவல்களை வழங்குவதாகும். அங்கு காணிப் பயன்பாட்டுத் தரவு மற்றும் வரைபடத் தொகுப்பு அரசாங்க நிறுவனங்களுக்கு இலவசமாக வழங்கப்படுவதுடன், கோரிக்கைகளின் அடிப்படையில் வெளித்தரப்பினருக்கு விற்பனை செய்யப்படுகிறது. இத்தரவுத் தொகுப்பு விற்பனை செய்வதை மாத்திரமே நோக்கமாகக் கொண்டு அச்சிடப்பட்ட ஒரு நூல் அல்ல.

5. மனிதவள முகாமைத்துவம்

பின்வரும் அவதானிப்புக்கள் மேற்கொள்ளப்பட்டன.

கணக்காய்வு அவதானிப்புக்கள்	கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
(அ) 2025 ஆம் ஆண்டில் அனுமதிக்கப்பட்ட பதவியினர் எண்ணிக்கை 673 ஆக இருந்ததுடன் உண்மையான பதவியினர் எண்ணிக்கை 564 ஆகும். அதனடிப்படையில் சிரேஷ்ட மட்டத்தில் 13 வெற்றிடங்களும், இடைநிலை மட்டத்தில் 83 வெற்றிடங்களும் மற்றும் முதல் நிலை மட்டத்தில் 13 வெற்றிடங்களும் என மொத்தம் 109 வெற்றிடங்கள் காணப்பட்டன.	பதவிகளில் காணப்பட்ட போதிலும், பதிக் கடமைகள் / கடமைகளைப் பொறுப்பேற்றல் அடிப்படையில் உத்தியோகத்தர்களை நியமிப்பதன் மூலம், தலைமை அலுவலகம் மற்றும் மாவட்ட காணிப் பயன்பாட்டுத் திட்டமிடல் அலுவலகங்களின் செயல் நடவடிக்கைக் குறியீட்டை உயர் மட்டத்தில் பேணிப் பராமரிக்க முடிந்துள்ளது.	தேவைக்கேற்ப வெற்றிடங்கள் உரிய காலப்பகுதியில் நிரப்பப்பட வேண்டும்.
(ஆ) மேற் கூறப்பட்ட வெற்றிடங்களில் உள்ளடக்கப்பட்ட சட்ட உத்தியோகத்தர் பதவி 2024 ஆம் ஆண்டில் அங்கீகரிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், இதுவரை காலமும் எந்தவொரு உத்தியோகத்தரும் நியமிக்கப்படவில்லை.	இது தொடர்பாக மேலதிக நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளப்பட்டு வருவதாகத் தெரிவிக்கப்படுகின்றது	சட்ட உத்தியோகத்தர் பதவிக்கு உத்தியோகத்தர் ஒருவரை நியமிப்பதற்கு நடவடிக்கை மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்