

தலைப்பு 025 - எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழு - 2024

1. நிதிக்கூற்றுக்கள் 1.1 அபிப்பிராயம்

தலைப்பு 025 - எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான நிதி நிலைமைக் கூற்று மற்றும் அத் திகதியில் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிச் செயலாற்றல் கூற்று, காசுப்பாய்ச்சல் கூற்று ஆகியவற்றை உள்ளடக்கிய 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் ஏற்பாடுகளுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கிணங்க எனது பணிப்பின் கீழ் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டது. 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(1) பிரிவின் ஏற்பாடுகளுக்கமைய பொழிப்பு அறிக்கை 2025 மே 28 ஆந் திகதி பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வெளியிடப்பட்டது. கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 11(2) பிரிவின் பிரகாரம் விரிவான முகாமைத்துவ கணக்காய்வு அறிக்கை 2025 யூன் 11 ஆந் திகதி பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு வெளியிடப்பட்டது. இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(6) ஆம் உறுப்புவரையுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்பட வேண்டிய 2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 10 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் அந்த அறிக்கை பாராளுமன்றத்திற்கு சமர்ப்பிக்கப்படும்.

நிதிக்கூற்றுக்களில் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின் 2024 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டுக்கான நிதி நிலைமை, நிதிச் செயலாற்றல் மற்றும் காசுப்பாய்ச்சல் ஆகியவற்றுக்குரிய குறிப்பு 1 இல் குறிப்பிடப்பட்டுள்ள நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பதற்கான அடிப்படைக்கு இணங்க அனைத்து பொருண்மையானவை தொடர்பிலும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கின்றன என்பது எனது அபிப்பிராயமாகும்.

1.2 அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு (இ.க.நி) இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன் நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக எனது பொறுப்பு கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு என்ற பிரிவில் மேலும் விபரிக்கப்பட்டுள்ளது. எனது அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன்.

1.3 விடயமொன்றை வலியுறுத்தல் - நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிப்பதற்கான அடிப்படை

இந்த நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்கும் அடிப்படையை விபரிக்கும் நிதிக்கூற்றுக்களுக்குரிய குறிப்பு 1 தொடர்பில் கவனம் செலுத்துமாறு கோருகின்றேன். நிதிக்கூற்றுக்கள் அரசின் நிதிப்பிரமாணம் 150 மற்றும் 151 மற்றும் 2025 பெப்ரவரி 21 ஆந் திகதி திருத்தப்பட்ட 2024 திசெம்பர் 16 ஆந் திகதிய அரசு கணக்குகள் வழிகாட்டி இலக்கம் 06/2024 இன் பிரகாரம் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின், பொதுத் திறைசேரியினதும் பாராளுமன்றத்தினதும் தேவைப்பாட்டுக்காக தயாரிக்கப்பட்டுள்ளது. அதனால், இந்த நிதிக்கூற்றுக்கள் வேறு நோக்கங்களுக்கு பொருத்தமற்றதாக இருக்கக்கூடும். எனது அறிக்கை எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின், பொதுத் திறைசேரியினதும் பாராளுமன்றத்தினதும் பயன்பாட்டினை மாத்திரம் நோக்கமாக கொண்டுள்ளது. இந்த விடயம் தொடர்பில் எனது அபிப்பிராயத்தில் எந்த மாற்றமும் ஏற்படாது.

1.4 நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும், கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரினதும் பொறுப்பு

அரசின் நிதிப்பிரமாணம் 150 மற்றும் 151 மற்றும் 2025 பெப்ரவரி 21 ஆந் திகதி திருத்தப்பட்ட 2024 திசம்பர் 16 ஆந் திகதிய அரசு கணக்குகள் வழிகாட்டி இலக்கம் 06/2024 இன் பிரகாரம் அனைத்து பொருண்மையானவை தொடர்பிலும் நியாயமான நிலைமையை பிரதிபலிக்கும் வகையில் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் மோசடிகள் மற்றும் தவறுகள் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று அற்ற நிதிக்கூற்றுக்களை தயாரிக்க கூடிய வகையில் உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டினை தீர்மானித்தல் கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் பொறுப்பாகும்.

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வுச் அதிகாரச்சட்டத்தின் 16(1) பிரிவின் பிரகாரம் ஆணைக்குழுவினால் வருடாந்த மற்றும் காலரீதியான நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு முடியுமான வகையில் தனது வருமானங்கள், செலவினங்கள், சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள் தொடர்பாக உரிய வகையில் புத்தகங்கள் மற்றும் அறிக்கைகளை பேணிச் செல்லல் வேண்டும்.

தேசிய கணக்காய்வுச் அதிகாரச்சட்டத்தின் 38(1)(இ) உப பிரிவின் பிரகாரம் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழுவின் நிதிக் கட்டுப்பாட்டிற்காக ஆக்கபூர்வமான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு முறைமையொன்று தயாரிக்கப்பட்டு பேணிச் செல்லப்படுவதனை கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தர் சான்றுறுதிப்படுத்த வேண்டியதுடன் அம்முறைமையின் செயற்திறன் தொடர்பாக காலத்திற்கு காலம் மீளாய்வொன்று மேற்கொள்ளப்பட்டு அதற்கமைய அம்முறைமையை செயற்திறனாக மேற்கொள்வதற்கு தேவையான மாற்றங்கள் மேற்கொள்ளப்படல் வேண்டும்.

1.5 நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு தொடர்பாக கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

ஒட்டு மொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்கள், மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்டதாக நியாயமான உறுதிப்படுத்தலொன்றைப் பெற்றுக்கொள்வது மற்றும் எனது அபிப்பிராயம் உள்ளடக்கப்பட்ட கணக்காய்வாளர் தலைமை அதிபதியின் பொழிப்பு அறிக்கை வழங்குவது எனது நோக்கமாகும். நியாயமான உறுதிப்படுத்தல் உயர் மட்டத்திலான உறுதிப்படுத்தலொன்றாக இருந்த போதிலும், இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வினை மேற்கொள்ளும் போது அது எப்போதும் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்களில் இல்லாமை என்பதன் உறுதிப்படுத்தலொன்றல்ல. மோசடிகள் அல்லது தவறுகள் தனியாகவோ கூட்டாகவோ தாக்கமளிப்பதால் பொருண்மையான தவறான கூற்றுக்கள் இருக்க கூடியதாக இருப்பதுடன், அதன் பொருண்மை தன்மையை இந்நிதிக்கூற்றுக்களை அடிப்படையாகக் கொண்டு பயன்படுத்துவோரால் எடுக்கப்படும் பொருளாதார தீர்மானங்கள் எடுக்கும் போது அது தொடர்பாக கருத்திற் கொள்ளப்பட வேண்டும்.

இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களின் பிரகாரம் கணக்காய்வின் ஒரு பகுதியாக துறைசார் வெளிப்படை மற்றும் தொழில்துறை பின்னணியுடன் கணக்காய்வு செய்யப்பட்டன. மேலும்,

- வெளியிடப்பட்ட கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றை பெற்றுக் கொள்ளும் போது மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் ஏற்படக் கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தினை இனங்காணும் போதும் மதிப்பீட்டின் போது சந்தர்ப்பத்திற்கு பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடுவதன் மூலம் மோசடிகள் அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக் கூடிய ஆபத்துகளை தவிர்த்துக் கொள்வதற்கும், போதுமான மற்றும் பொருத்தமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளைப் பெற்றுக்கொள்ளல் எனது அபிப்பிராயத்திற்கு அடிப்படையாகும். பொருண்மையான பிறழ் கூற்றினால் எழும் தாக்கங்களினை விட மோசடிகளால் இடம்பெறும் தாக்கம் பாரியதாக இருப்பதுடன், தவறான கூட்டிணைவு, தவறான ஆவணங்களைத் தயாரித்தல், வேண்டுமென்றே விட்டுவிடுதல் அல்லது உள்ளக கட்டுப்பாட்டை தவிர்ப்புச் செய்தல் மோசடியொன்று ஏற்படுவதற்கு காரணமாகின்றது.

- சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை திட்டமிடும் பொருட்டு உள்ளக கட்டுப்பாட்டின் ஆக்கபூர்வமான தன்மை தொடர்பாக அபிப்பிராயமொன்றை தெரிவிப்பதற்கு கருத்து தெரிவிக்கவில்லை.
- வெளிப்படுத்தல்கள் உள்ளடக்கப்பட்ட நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்களை பொருத்தமான மற்றும் நியாயமான முறையில் நிதிக் கூற்றுக்களில் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளமையை மதிப்பாய்வு செய்தல்.
- ஒட்டுமொத்தமாக நிதிக்கூற்றுக்களைச் சமர்ப்பிக்கும் போதும், நிதிக்கூற்றுக்களின் கட்டமைப்பு மற்றும் உள்ளடக்கத்திற்காக அடிப்படையாகக் கொள்ளப்பட்ட கொடுக்கல் வாங்கல்கள் மற்றும் சம்பவங்கள் பொருத்தமாகவும் நியாயமாகவும் உள்ளடக்கப்பட்டுள்ளதாக,

எனது கணக்காய்வில் இனங்காணப்பட்ட முக்கியமான கணக்காய்வு கண்டுபிடிப்புக்கள் பிரதான உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டு பலவீனங்கள் மற்றும் ஏனைய விடயங்கள் தொடர்பாக பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தருக்கு அறிவிக்கப்பட்டது.

2. ஏனைய சட்டத்தேவைப்பாடுகள் தொடர்பான அறிக்கை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச் சட்டத்தின் 6(1)(ஈ) பிரிவின் பிரகாரம், பின்வரும் விடயங்களை நான் வெளிப்படுத்துகின்றேன்.

(அ) நிதிக்கூற்றுக்கள் முன்னைய ஆண்டுன் நேரொத்துள்ளன,

(ஆ) முன்னைய ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்கள் தொடர்பாக என்னால் மேற்கொள்ளப்பட்ட பரிந்துரைகள் செயற்படுத்தப்பட்டிருந்தன.

3 நிதி மீளாய்வு

3.1 செலவின முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

நிதிப்பிரமாணம் 50 இற்கு இணங்க செலவின மதிப்பீடுகள் தயாரிக்கப்படாமையால் 09 மீண்டுவரும் செலவு விடயங்களில் 20 சதவீதம் முதல் 100 சதவீதம் வரையான வீச்சிலும், 03 மூலதன செலவின விடயங்களில் 100 சதவீதமான நிதியேற்பாடும் மீளாய்வாண்டினுள் பயன்படுத்தப்படாது எஞ்சியிருந்தது.

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை

வரவு செலவுத்திட்ட சுற்றறிக்கை 01/2024 இன் பிரகாரம், செலவினங்களை மட்டுப்படுத்த நேர்ந்தமையால் உரிய நிதியேற்பாடுகள் எஞ்சியுள்ளதாக குறிப்பிடப்படுகின்றது.

பரிந்துரை

மதிப்பீடுகளை தாயரிக்கும் போது சரியான எதிர்வுகூறலுடன் இயலுமானளவு நடைமுறைக்கு சாத்தியமானதாக தயாரிப்பதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

3.2 சட்டங்கள், விதிகள், பிரமாணங்களுடன் இணங்காமை

சட்டங்கள் பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	விதிகள், பிரமாணங்களுடனான தொடர்பு	இணங்காமைகள்	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
2018 சனவரி 24 ஆந் திகதிய இலக்கம் பொது சுற்றறிக்கை	02/2018 கொண்ட நிர்வாகச் சுற்றறிக்கை	மீளாய்வாண்டுக்காக மனிதவள அபிவிருத்தி திட்டமொன்று தயாரிக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.	அவதானிப்புகளுடன் இணங்கியுள்ளது.	சுற்றறிக்கைக்கு இணங்க நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

4. செயற்பாட்டு மீளாய்வு

4.1 திட்டமிடல்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு	பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை	பரிந்துரை
2024 ஆம் ஆண்டுக்காக தயாரிக்கப்பட்டிருந்த செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தின் ஆண்டினுள் நிறைவேற்றப்பட வேண்டிய பணிகளாக 13 பணிகள் உள்ளடக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அவற்றுள் எந்தவொரு பணியும் 2024 ஆம் ஆண்டினுள் நிறைவேற்றப்பட்டதாக கணக்காய்வில் உறுதிப்படுத்தப்படவில்லை.	பதவியணிக்காக பயிற்சியை வழங்கும் போது தேவைப்பாடொன்று ஏற்படாமை, பல்வேறு அரசு நிறுவனங்களில் எல்லை நிர்ணயங்கள் தொடர்பில் செயலாளர்களுடன் கலந்துரையாடல் மேற்கொள்வதற்கு உரிய அதிகாரங்கள் சாட்டப்பட்டிருக்காமை. மாகாண, மாவட்ட, கிராம உத்தியோகத்தர் பிரிவுகளின் எல்லைகளுக்குரிய தகவல்கள் சேகரிக்கப்பட்டுள்ளதாவும், 16 பிரதேச செயலகப் பிரிவுகள் நீங்கலாக ஏனைய பிரதேச செயலகங்களின் எல்லைகளை காண்பிக்கும் வர்த்தமானி மற்றும் 1946, 1959, 1976, 1981, 1988 ஆம் ஆண்டுகளில் இடம்பெற்ற பாராளுமன்ற தேர்தலுக்குரியதாக தேர்தல்கள் திணைக்களத்தின் அறிக்கைகள் ஆணைக்குழுவினால் சேகரிக்கப்பட்டுள்ளதாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது.	ஆண்டினுள் நடைமுறைப்படுத்தப்படும் பணிகளுக்கு மாத்திரம் செயல்நடவடிக்கைத் திட்டத்தில் உள்ளடக்கப்பட வேண்டும் என்பதுடன், தேவையான சந்தர்பங்களில் திருத்தங்கள் மேற்கொள்ளப்பட வேண்டும்.

4.2 பணிப்பொறுப்புகள் நிறைவேற்றப்படாமை

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை

பரிந்துரை

இலங்கையில் தேர்தல் தொகுதிகளை எல்லை நிர்ணயம் செய்வதற்காக 2015 நவம்பர் 13 ஆம் திகதி ஜனாதிபதியினால் எல்லை நிர்ணய ஆணைக்குழு ஸ்தாபிக்கப்பட்டிருந்ததுடன், சுமார் 10 வருடங்கள் கடந்துள்ள போதிலும் ஆணைக்குழுவின் கடமைகள் மற்றும் அதிகாரங்கள் தெளிவாக இனங்காணப்பட்டு குறிப்பிட்ட கால எல்லைக்குள் பணிகளை நிறைவேற்றுவதில் கவனம் செலுத்தப்பட வேண்டும் என கணக்காய்வில் அவதானிக்கப்பட்டது.

அவதானிப்புகளுடன் இணங்கியுள்ளது.

ஆணைக்குழுவை நிறுவுவப்பட்டமைக்கான நோக்கங்களின் பிரகாரம் செயல்பாடுகளைச் முன்னெடுக்க தேவையான நடவடிக்கைகள் பின்பற்றப்பட வேண்டும்.

5. நல்லாளுகை

5.1 உள்ளகக் கணக்காய்வு

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை

பரிந்துரை

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 40 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரால் உள்ளகக் கணக்காய்வு நடவடிக்கைகளை மேற்கொள்வதற்காக பொருத்தமான கணக்காய்வாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டு முதல் உள்ளக கணக்காய்வாளர் ஒருவர் நியமிக்கப்பட்டு உள்ளகக் கணக்காய்வினை நடைமுறைப்படுத்த நடவடிக்கை எடுக்கப்பட்டிருக்கவில்லை.

அவதானிப்புகள் ஏற்றுக்கொள்ளப்படுகின்றது.

தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் 40 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

5.2 கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழு

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2018 இன் 19 ஆம் இலக்க தேசிய கணக்காய்வு அதிகாரச்சட்டத்தின் 41 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம், ஒவ்வொரு நிறுவனத்திற்கும் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழுவொன்று நடாத்தப்பட வேண்டிய போதிலும், 2015 ஆம் ஆண்டு முதல் ஆணைக்குழுவினால் கணக்காய்வு மற்றும் முகாமைத்துவ குழுக் கூட்டங்கள் நடாத்தப்பட்டிருக்கவில்லை.

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை

அவதானிப்புகள் ஏற்றுக்கொள்ளப்படுகின்றது.

பரிந்துரை

தேசிய கணக்காய்வு அலுவலகத்தின் 41 ஆம் பிரிவின் பிரகாரம் நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.

6. மனிதவள முகாமைத்துவம்

கணக்காய்வு அவதானிப்பு

2024 திசம்பர் 31 ஆந் திகதியில் உள்ளபடியான அங்கீகரிக்கப்பட்ட பதவியணி 15 ஆன போதிலும், உள்ளபடியான பதவியணி 08 ஆக காணப்பட்டமையால், ஆணைக்குழுவன் இரண்டாம் நிலையிலான 07 வெற்றிடங்கள் நிலவின. அவற்றுள் சிரேஷ்ட மட்டத்திலான செயலாளர் பதவிகள் மற்றும் கணக்காளர் பதவிக்காக 2016 ஆம் ஆண்டு முதல் அறிக்கையின் திகதி வரையிலும் பதிற்கடமை அடிப்படையில் உத்தியோகத்தர்கள் இணைப்பு செய்யப்பட்டிருந்தனர்.

பிரதான கணக்கீட்டு உத்தியோகத்தரின் கருத்துரை

அவதானிப்புகள் ஏற்றுக்கொள்ளப்படுகின்றது.

பரிந்துரை

அத்தியாவசியமான பதவிகளின் வெற்றிடங்களை நிரப்புவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்கப்பட வேண்டும்.