ஏழைகள் சார்பு கிழக்கு உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி செயற்திட்டம் - 2014

ஏழைகள் சார்பு கிழக்கு உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்தின் 2014 திசெம்பர் 31 முடிவடைந்த ஆண்டிற்கான நிதிக்கூற்றுக்களின் கணக்காய்வு இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசிற்கும் (ஜீஓஎஸ்எல்) சர்வதேச ஒத்துழைப்புக்கான யப்பான் வங்கிக்கும் இடையே கைச்சாத்திடப்பட்ட 2006 மார்ச் 28 ஆந் திகதிய எஸ்எல்பீ 87 ஆம் இலக்க கடன் உடன்படிக்கையின் 4(8) ஆம் பிரிவுடன் சேர்த்து வாசிக்கப்படும் இலங்கை சனநாயக சோசலிசக் குடியரசு அரசியலமைப்பின் 154(1) ஆம் உறுப்புரையிலுள்ள ஏற்பாடுகளுக்கமைய எனது பணிப்பின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்டது.

1.2 செயற்திட்ட அமுலாக்கல், குறிக்கோள்கள், நிதியிடல் மற்றும் செயற்திட்டக் காலம்

ஏழைகள் சார்பு கிழக்கு உட்கட்டமைப்பு அபிவிருத்தி செயற்திட்டத்தின் கடன் உடன்படிக்கையின் படி, தற்போது நெடுஞ்சாலைகள் மற்றும் முதலீட்டு ஊக்குவிப்பு அமைச்சாகவுள்ள முன்னைய நெடுஞ்சாலைகள், துறைமுகங்கள் மற்றும் கப்பற்துறை அமைச்சு செயற்திட்டத்தின் நிறைவேற்று முகவராக உள்ளதுடன் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபை அமுலாக்கல் முகவராக உள்ளது. கிழக்கு மாகாணத்தின் குறைவிருத்தி உள்ளூர் பொருளாதாரத்தின் பொருளாதார அஸ்திவாரத்தினை மீளமைத்தல் மற்றும் மட்டக்களப்பிலுள்ள கல்லடியில் புதிய பாலத்தினை நிர்மாணித்தல் உள்ளடங்கலாக அக்கரைப்பற்று மற்றும் திருக்கொண்டைமடு இலிருந்தான பின்தங்கிய மற்றும் பகுதியளவில் சேதமடைந்த மற்றும் சுனாமியால் பாதிப்படைந்த தேசிய வீதிகளை மறுசீரமைப்பதன் ஊடாக செயற்திட்டப் பிரதேசங்களின் உள்ளேயும் வெளியிலும் நுழைவாற்றலை முன்னேற்றுவதன் மூலம் பிராந்திய பொருளாதார ஏற்றத்தாழ்வினை குறைத்தல் என்பன செயற்திட்டத்தின் குறிக்கோள்களாகும். கடன் உடன்படிக்கையின்படி செயற்திட்டத்தின் மதிப்பிடப்பட்ட மொத்தக் கிரயம் யப்பானிய யென் 4,460 மில்லியனாகும். செயற்திட்டம் அதன் செயற்பாடுகளை 2006 இல் தொடங்கியிருந்ததுடன் 2010 செப்தெம்பர் அளவில் முடிவுறுத்துவதற்கு பட்டியலிடப்பட்டது. அதனைத்தொடர்ந்து, செயற்திட்டக் காலம் 2013 செப்தம்பர் 15 வரை காலநீடிப்புச் செய்யப்பட்டது. இருப்பினும், செயற்திட்டச் செயற்பாடுகள் 2014 திசெம்பர் 31 வரை தொடர்ந்து மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்தன.

1.3 நிதிக்கூற்றுக்களிற்கான முகாமைத்துவத்தின் பொறுப்பு

இந்நிதிக்கூற்றுக்களை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கு இணங்க தயாரித்து நியாயமாகச் சமர்ப்பித்தல் மற்றும் மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக ஏற்படக்கூடிய பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்களிலிருந்து விடுபட்ட நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரிப்பதற்கு அவசியமானதென முகாமைத்துவம் நிர்ணயிக்கின்ற அத்தகைய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகள் என்பவற்றிற்கு முகாமைத்துவம் பொறுப்பாக உள்ளது.

1.4 கணக்காய்வாளரின் பொறுப்பு

எனது கணக்காய்வின் அடிப்படையில் நிதிக்கூற்றுக்கள் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிப்பது எனது பொறுப்பாகும். இலங்கை கணக்காய்வு நியமங்களுக்கு இணங்க எனது கணக்காய்வினை நான் மேற்கொண்டேன். ஒழுக்க நெறி வேண்டுதல்களுடன் நான் இணங்கி நடப்பதனையும் நிதிக்கூற்றுக்கள் பொருண்மையான பிறழ் கூற்றுக்கள் அற்றவையா என்பதற்கான நியாயமான உறுதிப்பாட்டைப் பெற்றுக்கொள்வதற்கு கணக்காய்வு திட்டமிட்டு மேற்கொள்ளப்படுவதனையும் இந்நியமங்கள் வேண்டுகின்றன.

நிதிக்கூற்றுக்களில் உள்ள தொகைகளினையும் வெளிப்படுத்தல்களையும் பற்றிய கணக்காய்வுச் சான்றுகளை பெற்றுக்கொள்வதற்கான செயற்பாட்டு நடைமுறைகளில் கணக்காய்வு ஈடுபடுகின்றது. மோசடி அல்லது தவறுகளின் காரணமாக நிதிக்கூற்றுக்களின் பொருண்மையான பிறழ் கூற்று ஆபத்தின் மதிப்பீட்டினை உள்ளடக்கும் கணக்காய்வாளரின் தீர்மானம் மீது தெரிவு செய்யப்பட்ட நடைமுறைகள் தங்கியுள்ளது. அந்த ஆபத்தினை மதிப்பீடு செய்கையில் சந்தர்ப்பத்திற்குப் பொருத்தமான கணக்காய்வு நடைமுறைகளை வடிவமைக்கும் வகையில் செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களைத் தயாரித்தல் மற்றும் நியாயமாக சமர்ப்பித்தலுக்குரிய உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளை கணக்காய்வாளர் கருத்திற் கொள்கின்றாரேயன்றி செயற்திட்டத்தின் உள்ளகக் கட்டுப்பாடுகளின் வினைத்திறன் மீது அபிப்பிராயம் தெரிவிக்கும் நோக்கத்திற்காக கருத்திற்கொள்ளவில்லை. முகாமைத்துவத்தினால் பயன்படுத்திய கணக்கீட்டுக் கொள்கைகளின் பொருத்தமான தன்மையினையும் முகாமைத்துவத்தால் மேற்கொண்ட கணக்கீட்டு மதிப்பீடுகளின் நியாயத் தன்மையினையும் மதிப்பாய்வு செய்தல் அத்துடன் நிதிக்கூற்றுக்களின் ஒட்டு மொத்த சமர்ப்பித்தலினை மதிப்பாய்வு செய்தல் என்பவற்றினையும் கணக்காய்வு உள்ளடக்கியுள்ளது. எனது கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை ஒன்றினை வழங்குவதற்கு போதியளவும் பொருத்தமானதுமான கணக்காய்வுச் சான்றுகளை நான் பெற்றுக்கொண்டுள்ளேன் என நான் நம்புகிறேன். பின்வருவனவற்றை மதிப்பிடுவதற்கு அவசியமானவையாகக் காணப்பட்ட அவ்வாறான செவ்வையினையும் அப் பரிசோதனை உள்ளடக்கியுள்ளது.

(அ) செயற்திட்ட முகாமைத்துவத்தின் மீதான திருப்திகரமான கட்டுப்பாட்டையும் செயற்திட்டத்தின் செயற்பாடுகள் தொடர்பான ஏடுகள், பதிவேடுகள், முதலியவற்றின் நம்பகத்தன்மையும் நிச்சயப்படுத்துவதற்கேற்றவாறு உள்ளகக் கட்டுப்பாட்டின் நோக்கில் முறைமைகள் மற்றும் கட்டுப்பாடுகள் போதியளவில் இருந்தனவா என்பதும்,

(ஆ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் (எஸ்ஓஈ) மீளளித்தல்களிற்கு ஆதாரமானவையாக கடன் உடன்படிக்கையில் விதந்துரைக்கப்பட்ட தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(இ) செயற்திட்டத்தின் நிதிக்கூற்றுக்களில் காட்டப்பட்ட செலவினங்கள் செயற்திட்டத்தினால் பேணப்பட்ட மேம்படுத்திய நிதி அறிக்கைகள் மற்றும் செயன்முன்னேற்ற அறிக்கைகளுடன் திருப்திகரமாக கணக்கிணக்கம் செய்யப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஈ) இலங்கை அரசாங்கம் மற்றும் கடன் வழங்கும் முகவர் என்பவற்றின் நிதிகளிலிருந்தான செயற்திட்ட செலவினங்கள், நிதிசார் மற்றும் பௌதீக ரீதியில் செயற்திட்டத்தின் முன்னேற்றம், செயற்திட்ட தொழிற்பாடுகளிலிருந்து உருவாகிய சொத்துக்கள் மற்றும் பொறுப்புக்கள், கடன் முதலியவற்றிலிருந்து மேற்கொள்ளப்பட்ட கொள்வனவுகளை இனங்காணல் என்பவற்றைத் தொடர்ந்து செல்லும் அடிப்படையில் காட்டும் வண்ணம் போதிய கணக்கீட்டுப் பதிவேடுகள் பேணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(உ) கடனின் கீழ் மேற்கொள்ளப்பட்ட பற்றுதல்கள் கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட விதப்புரைகளுக்கிணங்க இருந்தனவா என்பதும்,

(ஊ) கடனின் கீழ் வழங்கப்பட்ட நிதிகள், பொருட்கள் மற்றும் உபகரணங்கள் என்பன செயற்திட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டுள்ளனவா என்பதும்,

(எ) செயற்திட்டத்தின் அமுல்படுத்தலுக்காகக் கடைப்பிடிக்கப்பட்ட வகைப்படுத்தலுக்கிணங்க செலவினங்கள் சரியாக இனங்காணப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்

(ஏ) நிதிக்கூற்றுக்களானவை பொதுவாக ஏற்றுக்கொள்ளப்பட்ட கணக்கீட்டுத் தத்துவங்களிற்கு இணங்க தயாரிக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும்,

(ஐ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்படப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தனவா என்பதும், மற்றும்

(ஒ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிசார் உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தனவா என்பதும் ஆகும்.

1.5 முனைப்பழியுள்ள கணக்காய்வு அபிப்பிராயத்திற்கான அடிப்படை

இந்த அறிக்கையின் 2.2 ஆம் பந்தியில் விபரிக்கப்பட்ட விடயங்களின் அடிப்படையில் எனது அபிப்பிராயம் முனைப்பழியுள்ளதாக்கப்படுகின்றது

2. நிதிக்கூற்றுக்கள்

2.1 அபிப்பிராயம்

இது வரையான எனது ஆய்வின் மூலம் தென்படுவதும் எனக்குக் கிடைக்கப்பெற்ற சிறந்த தகவல்கள் மற்றும் எனக்கு வழங்கப்பட்ட விளக்கங்களுக்கும் அமைய,

(அ) செயற்திட்டமானது 2014 திசெம்பர் 31 இல் முடிவடைந்த ஆண்டிற்கு முறையான கணக்கேடுகளைப் பேணியிருந்ததுடன் நிதிக்கூற்றுக்களானவை இலங்கை கணக்கீட்டு நியமங்களுக்கு அமைய 2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறான செயற்திட்டத்தின் நிலவரத்தை உண்மையாகவும் நியாயபூர்வமாகவும் காட்டுகின்றன என்றும்,

(ஆ) வழங்கப்பட்ட நிதிகள் அவை வழங்கப்பட்ட நோக்கங்களுக்காகவே பயன்படுத்தப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(இ) சமர்ப்பிக்கப்பட்ட செலவினக் கூற்றுக்கள் (எஸ்ஓஈ) மீளளித்தல்களிற்கு ஆதாரமானவையாக கடன் உடன்படிக்கையில் விதந்துரைக்கப்பட்ட தேவைப்பாடுகளின் பிரகாரம் காணப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(ஈ) எனது முன்னைய ஆண்டு கணக்காய்வு அறிக்கையில் குறிப்படப்பட்ட விடயங்களை திருத்துவதற்கு முகாமைத்துவத்தால் திருப்திகரமான நடவடிக்கைகள் எடுக்கப்பட்டிருந்தன என்றும்,

(உ) கடன் உடன்படிக்கையில் குறித்துரைக்கப்பட்ட நிதிசார் உடன்பாடுகளுடன் இணங்கியிருந்தன என்றும்

நான் அபிப்பிராயப்படுகின்றேன்.

2.2 நிதிக்கூற்றுக்கள் மீதான கருத்துரைகள்

2.2.1 கணக்கீட்டுக் குறைபாடு

அக்கரைப்பற்று மற்றும் திருக்கொண்டைமடு இலிருந்தான வீதிகளின் மீள்நிர்மான வேலைகளும் கல்லடியிலுள்ள புதிய பாலத்தின் நிர்மாணமும் பூரணப்படுத்தப்பட்டு முறையே 2010 திசெம்பர் 30 மற்றும் 2013 செப்தெம்பர் 15 ஆந் திகதிகளில் வீதி அபிவிருத்தி அதிகாரசபைக்கு கையளிக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதற்காக மேற்கொள்ளப்பட்டிருந்த ரூபா 6,596 மில்லியன் மொத்தமான கிரயம் நிதிக்கூற்றுக்களில் தொடர்ச்சியாக நடைபெற்றுவருகின்ற வேலையாக காண்பிக்கப்பட்டிருந்தது.

3. நிதிசார் மற்றும் பௌதீக செயலாற்றல்

3.1 நிதிகளின் பயன்பாடு

மீளாய்வாண்டிற்கான நிதியங்களின் நிதியளிப்பு, பாதீட்டு ஏற்பாடு மற்றும் மீளாய்வாண்டிலும் 2014 திசெம்பர் 31 வரையிலுமான நிதிகளின் பயன்பாடு என்பற்றுடன் தொடர்புடைய சில முக்கியமான புள்ளிவிபரங்கள் கீழே காண்பிக்கப்பட்டுள்ளன.

மூலம்	கடன் உடன்படிக்கையில் நிதியளிப்பதற்காக இணங்கப்பட்ட தொகை		மீளாய்வாண்டிற்கான பாதீட்டு மதிப்பீட்டில் ஒதுக்கப்பட்ட தொகை	பயன்படுத்திய நிதிகள்		
				மீளாய்வாண்டின் போது	2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு	
	யப்பானிய யென் மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	ரூபா மில்.	யப்பானிய யென் மில்.	ரூபா மில்.
ஜேஐசீஏ	4,460	6,158	-	-	4,837	6,205
ஜீஓஎஸ்எல்	-	1,532	82.91	82.91	-	1,111
மொத்தம்	4,460	7,690	82.91	82.91	4,837	7,316

3.2 பௌதீக செயலாற்றல்

அக்கரைப்பற்று மற்றும் திருக்கொண்டைமடு இலிருந்தான 100 கிலோமீற்றர்கள் நீளமான தேசிய வீதிகளின் மீள்நிர்மாண வேலைகளினதும் கல்லிடியிலுள்ள புதிய பாலத்தின் நிர்மாணத்தினதும் ஒப்பந்தங்கள் ரூபா 3,806.80 மில்லியன் மதிப்பீட்டுக் கிரயத்தில் வெளிநாட்டு ஒப்பந்தகாரர் ஒருவருக்கு 2007 நவம்பர் 09 ஆந் திகதி கையளிக்கப்பட்டிருந்ததுடன் 30 மாதங்களிற்குள் பூரணப்படுத்தவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டது. இருப்பினும், தேசிய வீதியின் மீள்நிர்மாணம் மாத்திரம் 06 மாதங்கள் தாமதத்தின் பின்னர் 2010 திசெம்பரில் வெளிநாட்டு ஒப்பந்தகாரரால் பூரணப்படுத்தப்பட்டிருந்ததுடன் அதற்காக ரூபா 3,102.88 மில்லியன் செலவிடப்பட்டிருந்தது. ஆகையால், புதிய பாலத்தின் நிர்மாணத்திற்கான ஒப்பந்தம் ரூபா 813.47 மில்லியன் மதிப்பீட்டுக் கிரயத்தில் அரசாங்க

கூட்டுத்தாபனமொன்றிற்கு மீளக் கையளிக்கப்பட்டு 2012 சனவரி 08 அளவில் பூரணப்படுத்துவதற்கு எதிர்பார்க்கப்பட்டது. பாலத்தின் நிர்மாண வேலைகள் 1 ½ வருட தாமதத்தின் பின்னர் ரூபா 1,113.72 மில்லியன் கிரயத்தில் 2013 செப்தெம்பர் மாதத்திலேயே பூரணப்படுத்தப்பட்டிருந்தன. ஆகவே, தேசிய வீதிகளின் மீள்நிர்மாணத்தினையும் பாலத்தின் நிர்மாணித்தினையும் பூரணப்படுத்துவதற்காக செயற்திட்டம் ரூபா 409.80 மில்லியன் தொகையினை மேலதிகமாக செலவிட்டிருந்தது.

3.3 சர்ச்சைக்குரிய விடயங்கள்

2014 திசெம்பர் 31 இல் உள்ளவாறு செயற்திட்டச் செயற்பாடுகள் மீது ஒப்பந்தகாரரால் உழைக்கப்பட்ட இலாபத்தின் மீது செலுத்தப்பட்ட ரூபா 9.22 மில்லியன் மொத்தமான வருமான வரி செயற்திட்டத்தினால் மீளளிக்கப்பட்டிருந்தது. மேலும், மதியுரைஞரின் சம்பளத்தின் மீது செயற்திட்டத்தினால் செலுத்தப்பட்ட ரூபா 16.55 மில்லியன் தொகையான உழைக்கும் போதே செலுத்தும் வரி அவரிடமிருந்து அறவிடப்பட்டிருக்கவில்லை.